

Plan de Desarrollo Local El Alto Norte

EL ALTO, BOLIVIA
2002-2007

**ANTECEDENTES SOBRE EL ÁREA DEL
PROYECTO**

Misión Alianza Noruega

Índice

1. **DEMOGRAFÍA**
 - 1.1 **POBLACIÓN CLASIFICADA POR EDAD Y SEXO**
 - 2.1 **DINÁMICA POBLACIONAL**
 - 3.1 **MIGRACIÓN**
 - 4.1 **TASA E INCREMENTO POBLACIONALES**
 - 5.1 **TASA DE ANALFABETISMO POR SEXO**
 - 6.1 **ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO**
 - 7.1 **IDIOMAS**

2. **EDUCACIÓN**
 - 2.1 **SITUACIÓN ACTUAL DE LA EDUCACIÓN EN LA ZONA NORTE DE LA CIUDAD DE EL ALTO**
 - 2.2 **NIVELES DE APLICACIÓN Y EFECTOS DE LA REFORMA**
 - 2.3 **ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE LA DIRECCIÓN DISTRITAL DE EDUCACIÓN EN EL ALTO**
 - 2.4 **CONDICIÓN Y CALIDAD DE LA INFRAESTRUCTURA Y LOS EQUIPOS DISPONIBLES PARA LOS ESTABLECIMIENTOS**
 - 2.5 **PROVISIÓN DE SERVICIOS BÁSICOS PARA CADA ESTABLECIMIENTO**

3. **SALUD**
 - 3.1 **TASA DE MORTALIDAD**
SITUACIÓN DE SALUD EN LA CIUDAD DE EL ALTO

4. **VIVIENDA**

5. **TRANSPORTE URBANO**
 - 5.1 **CAMINOS Y AVENIDAS**

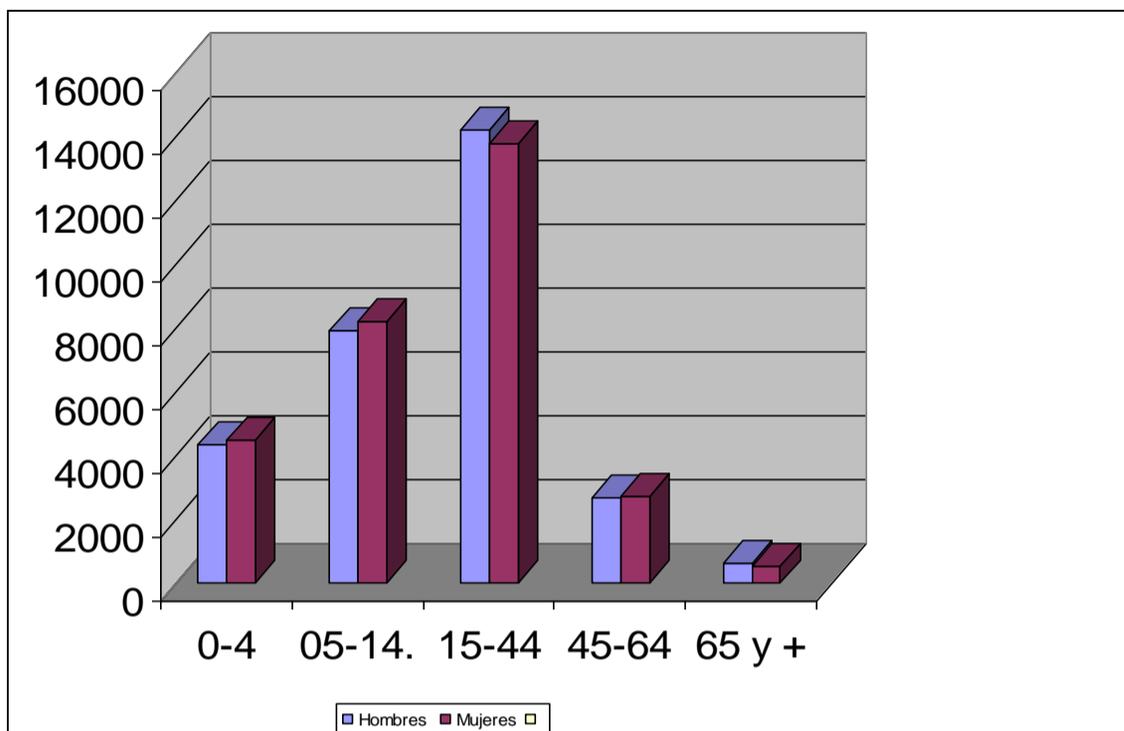
6. **ASPECTOS ECONÓMICOS PRODUCTIVOS**

7. **ASPECTOS INSTITUCIONALES ORGANIZACIONALES**
 - 7.1 **ORGANIZACIONES SOCIALES E INSTITUCIONES PÚBLICAS**
 - 7.2 **INSTITUCIONES PRIVADAS**

8. **SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA**
 - 1.2. **TASA DE POBREZA**

1. DEMOGRAFÍA

Población, por edad y sexo en el distrito 5



Hombres	4352	7944	14213	2661	612
Mujeres	4475	8226	13778	2710	532

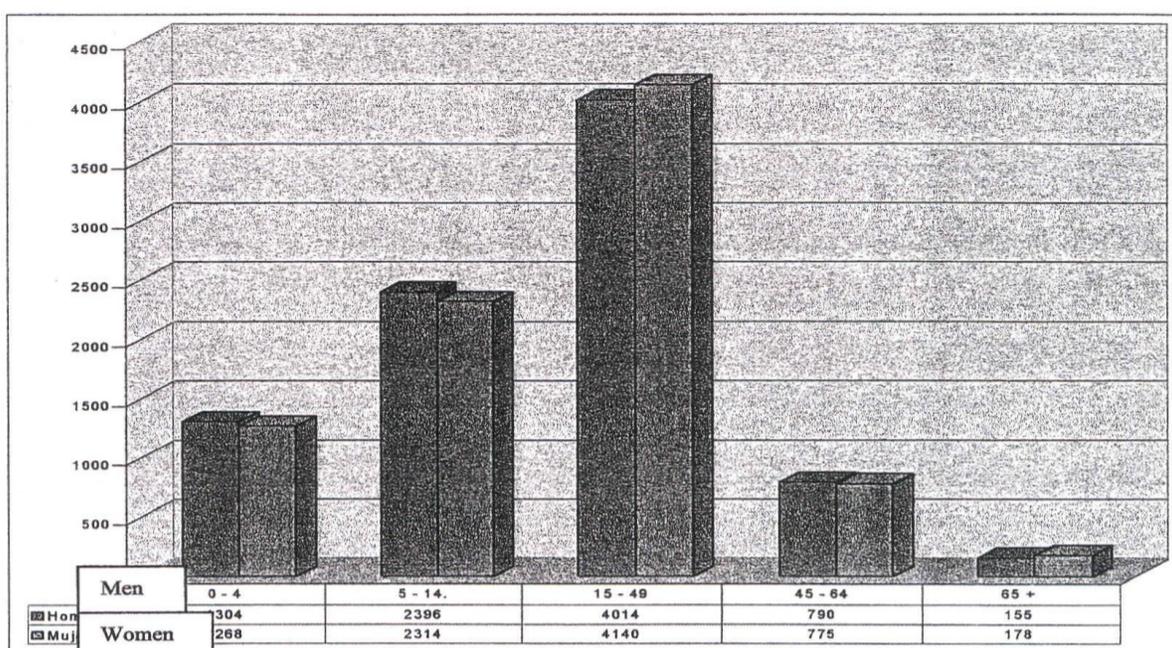
Fuente: Elaboración propia en base a un Diagnóstico

El gráfico arriba muestra que el Distrito 5 tiene muchos habitantes de 15 a 44 años de edad. En este grupo etáreo, el 50,8% (14.213) son mujeres y el 49,2% (13.778) son hombres. La población total en el distrito es de 59.503 habitantes.

Población por edad y sexo en las zonas de intervención en el Distrito 6

ZONA	Grupo de edad y sexo										Total	
	0-4		05-14,		15-44		45-64		65 y +		V	M
	Varones	Mujeres	V	M	V	M	V	M	V	M		
B Saavedra	340	331	625	604	1047	1080	206	202	40	47	2258	2264
16 de Febrero	229	223	422	407	706	729	139	136	27	31	1523	1526
Franz Tamayo	467	454	858	829	1438	1483	283	278	55	64	3101	3108
Total	1036	1008	1905	1839	3191	3291	626	616	123	142	6882	6898

Fuente: Elaboración propia en base a un Diagnóstico



El gráfico arriba muestra que el porcentaje de la población de entre 15 y 44 años de edad también es elevado en el Distrito 6. En este grupo, el 50,8% (8.675) son mujeres y el 49,2% (8.659) son hombres. La población total en este grupo es de 17.334 habitantes.

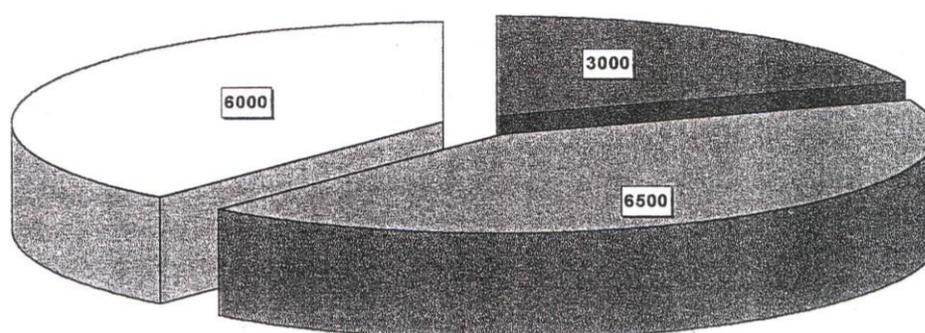
Población por edad y sexo en las zonas de intervención en el Distrito 5

ZONA	Grupo de edad y sexo										Total	
	0-4		05-14,		15-44		45-64		65 y +			
	V	M	V	M	V	M	V	M	V	M	V	M
H. Potosí	724	705	1332	1286	2231	2301	439	431	86	99	4812	4822
P. Mejillones	406	395	747	721	1250	1290	246	241	48	56	2697	2703
V. Ingenio	602	585	1106	1068	1852	1911	364	358	72	82	3796	4004
M.S. Jichusirca	124	121	228	220	382	394	75	74	15	17	824	826
V. Cooperativa	171	167	315	304	528	545	104	102	20	23	1138	1141
S. R. de Urna	312	304	574	555	962	992	189	186	37	43	2074	2080
Germán Bush	755	734	1387	1340	2324	2397	457	449	90	103	5013	5023
S Juan R Seco	109	106	200	194	336	346	66	65	13	15	724	726
Nva Asunción	338	329	622	601	1042	1075	205	201	40	46	2247	2252
M Sucre B	481	468	885	854	1482	1529	292	286	57	66	3197	3203
M Sucre C	451	439	829	801	1389	1433	273	268	54	62	2996	3003
Total	4475	4352	8226	7944	13778	14213	2710	2661	532	612	29721	29783

Fuente: Elaboración propia en base a un Diagnóstico

Las zonas nuevas incorporadas en el plan son: Franz Tamayo, Juana Azurduy, Santa Rosa de Lima, Germán Busch 112, San Juan Rio Seco, Nueva Asunción, Mariscal Sucre Sector B, Mariscal Sucre Sector C, Los Andes y Alto Lima 2da Sección. Los demás son parte del Plan El Alto Norte considerados en el PDLAN donde el plan ya está en ejecución.

POBLACIÓN CLASIFICADA POR ZONAS



1.1. POBLACIÓN CLASIFICADA POR EDAD Y SEXO

La distribución de las zonas de intervención del proyecto por edad y sexo se obtiene en base a parámetros de la pirámide poblacional de la ciudad de El Alto. En el siguiente gráfico se muestra esta relación para cada distrito.

Población clasificada por edad y sexo en las zonas de intervención del distrito 4

ZONA	Grupo de edad y sexo										Total	
	0-4		05-14,		15-44		45-64		65 y +		V	M
	V	M	V	M	V	M	V	M	V	M		
B Saavedra	401	390	737	712	1235	1274	243	238	48	55	2664	2668
16 de Febrero	275	267	505	487	845	872	166	163	33	38	1823	1827
Franz Tamayo	354	344	650	628	1089	1123	214	210	42	48	2349	2353
Juana Azurduy	275	267	505	487	845	872	166	163	33	38	1823	1827
Total	1304	1268	2396	2314	4014	4140	790	775	155	178	8659	8675

Fuente: Elaboración propia en base a un Diagnóstico

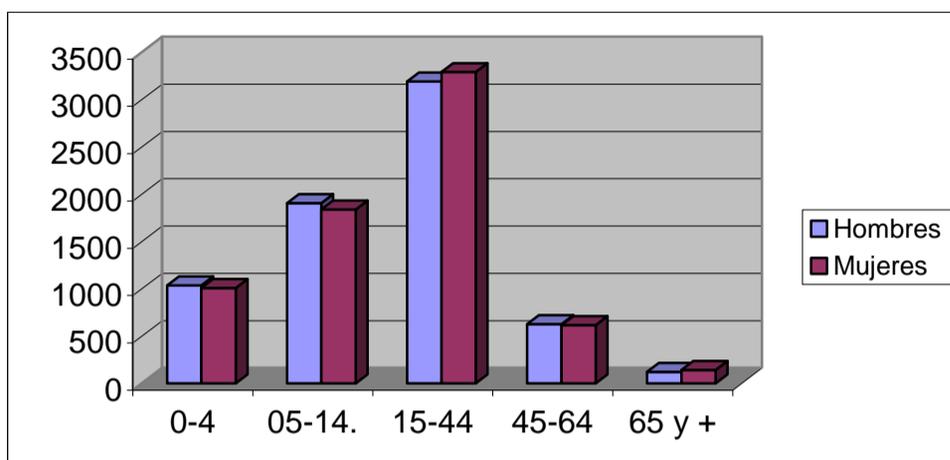
El número total de habitantes en la ciudad de El Alto era de 820.225 en el año 2000.

1.2. DINÁMICA POBLACIONAL

Población económicamente activa clasificada por categoría ocupacional

CATEGORÍA OCUPACIONAL	PORCENTAJE	NÚMERO
Artisanos manufactureros	30	10.874
Comerciantes y vendedores	25	9.062
Albañiles, ayudantes	20	7.249
Obreros, trabajadores	14	5.074
Otros	6	2.175
Trabajadores del hogar	4	1.450
Profesionales, técnicos y oficinistas	1	362
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA	100%	36.246

Población clasificada por Edad y Sexo - Distrito 6



	0-4	05-14	15-44	45-64	65 y +
Hombres	1036	1905	3191	628	123
Mujeres	1008	1839	3291	616	142

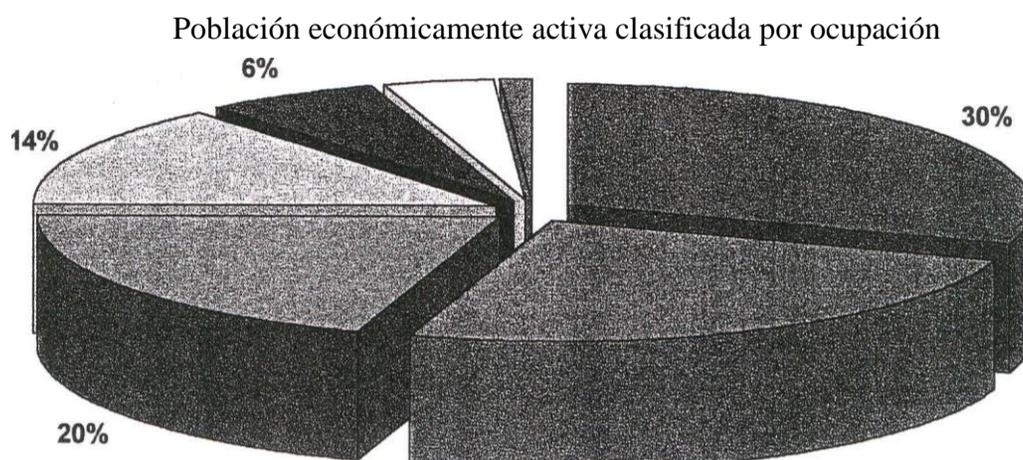
El número de habitantes de 15 a 44 años de edad en el distrito 6 es de 13.779.

Población meta clasificada por zonas en el área de intervención

DISTRITO	ZONAS	FAMILIAS	POBLACIÓN
DISTRITO V	URB. MERCURIO	600	3000
	VILLA INGAVI	1300	6500
	VILLA TUNARI	1200	6000

El número de habitantes en el área de intervención en los Distritos 4, 5 y 6 es de 90.616, el 40% de los cuales es considerada población económicamente activa.

1.3. MIGRACIÓN



30 % : Artesanos	6 % : Otros
25 % : Comerciantes y vendedores	4 % : Trabajadores del hogar
20 % : Albañiles y ayudantes	1 % : Profesionales y oficinistas
14 % : Obreros, trabajadores	

La revolución de 1952 dio lugar a una serie de cambios y reformas como ser: La Reforma Agraria, la Reforma Urbana y la nacionalización de las minas que resultaron en cambios en la estructura de la República y el desarrollo urbano. La ciudad de La Paz fue invadida por campesinos pobres procedentes del Altiplano.

Había pocas posibilidades de asentamiento en La Paz, así que El Alto se convirtió en un área alternativa para los recién llegados. Así se empezaron a formar los barrios pobres en El Alto. La población urbana en El Alto creció fuertemente en los años 70 debido a la creciente migración del campo a la ciudad. A los migrantes les gustan las ciudades intermedias. Los migrantes son adolescentes o habitantes económicamente activos que buscan mejorar sus condiciones de vida.

1.4 TASA E INCREMENTO POBLACIONALES

Las ciudades de La Paz y El Alto son los conglomerados urbanos más grandes en el país. En los últimos 54 años, la población de El Alto se ha multiplicado por un factor 80 con un crecimiento anual del 9,2%. De manera similar, ha triplicado la población en la ciudad de La Paz. De continuar esta tendencia, la población de El Alto será mayor a la de La Paz en diez años.

Incremento poblacional en las ciudades de El Alto y La Paz

<i>Ciudad/Año</i>	1900	1950	1976	1992	1996	2000
El Alto	0,00	11.000	65.400	405.492	576.190	820.225
La Paz	60.000	310.000	654.713	713.378	885.069	1.005.859
La Paz-El Alto	60.000	321.000	720.113	1.118.870	1.461.259	1.826.084

Fuente: Elaboración en base al Censo de 1950 y la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDSA 1998)

1.5 TASA DE ANALFABETISMO POR SEXO

Ha bajado la tasa de analfabetismo en la ciudad de El Alto. No obstante, hay una brecha enorme entre los hombres y mujeres debido a que antes las mujeres no podían estudiar.

	1976	1992	HOMBRES	MUJERES
	TOTAL	TOTAL		
Departamento	31,9 %	16,9 %	8,5 %	24,7 %
La Paz	13,8 %	7,6 %	2,8 %	11,7 %
El Alto	23,2 %	11,8 %	4,4 %	18,9 %

Fuente: CNPV 1992 Instituto Nacional de Estadística (INE 1993)

1.6 ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO

El IDH (Índice de Desarrollo Humano) se basa en tres indicadores: longevidad (medida en términos de la esperanza de vida), nivel educativo y nivel de vida (promedio) basado en el Producto Interno Bruto (PIB) por cápita.

Cuadro sobre el IDH en el Alto

Variables	Valor	Índice
Esperanza de vida	62	0,612
Alfabetización > 15 años	88,6	0,886
Años de escolarización > 25 años	5	0,341
Logro educativo		0,780
Ingreso por cápita	488	
Ingreso, USD, PPA	1616	0,465
IDH – El Alto		0,524

Fuente: Elaboración propia (Área urbana MAN-B)

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) para El Alto (0,524) es peor que el IDH para La Paz, pero mejor que el IDH para Potosí (0,338).

Se compara el IDH de El Alto con el IDH de las otras ciudades: 1) con ciudades con una densidad poblacional más alta y con más recursos, y 2) ciudades menos desarrolladas.

Cuadro sobre el Índice de Desarrollo Humano por departamento

Departamentos	Esperanza de vida	Alfabetización 15 años o más	Promedio de escolarización (Adultos)	Ingreso por cápita PPA USD	IDH
Santa Cruz	64	89,01	6	2807	0,609
Beni	57	87,24	6	2125	0,532
La Paz	61	83,24	5	1584	0,531
El Alto	62	88,60	5	1616	0,524
Cochabamba	58	78,93	5	1779	0,490
Tarija	62	78,89	3	1617	0,488
Panda	58	79,03	5	1617	0,482
Oruro	53	84,66	5	1323	0,449
Chuquisaca	58	60,50	1	1259	0,389
Potosí	52	62,05	1	869	0,338

Fuente: UDAPSO / Proyecto Bolivia 2000

El cuadro arriba muestra que El Alto está en el cuarto lugar. El departamento de Potosí tiene el IDH más bajo en el país.

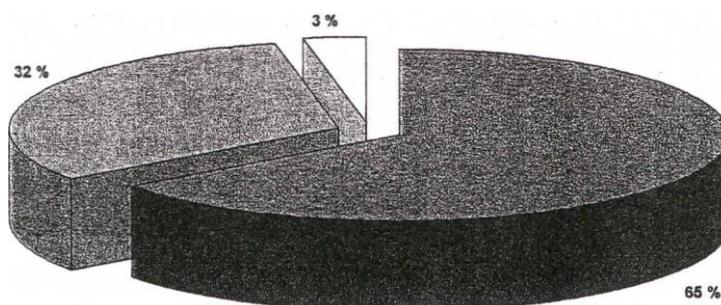
1.7 IDIOMAS

En la ciudad de El Alto, el 97% de la población habla español, el 2,9% sólo habla Aymara (la lengua nativa más importante en Bolivia) y el 65% de la población es bilingüe. El idioma español es un idioma coloquial que se utiliza para reforzar las relaciones en la familia. No obstante, en años recientes ha aumentado el porcentaje de personas que sólo hablan español, sobre todo en la población joven.

IDIOMA	1976	1992
Español	92,3	97,0
Otros	7,7	3,0
	100%	100%

Fuente: CNPV 1992 Instituto Nacional de Estadística (INE 1993)

Idiomas que utiliza la población de El Alto



Bilingüe: 65%

Sólo español: 32 % Sólo idiomas nativos: 3%

2. EDUCACIÓN

2.1 SITUACIÓN ACTUAL DE LA EDUCACIÓN EN LA ZONA NORTE DE LA CIUDAD DE EL ALTO

Con el trabajo de Misión Alianza Noruega (Plan Norte), se logró trabajar con 14 Unidades Educativas Públicas. Al mismo tiempo, también se dedicó atención al mejoramiento de la calidad del sistema educativo.

A fin de entender mejor la situación actual de la educación, se han ejecutado diferentes actividades como ser: talleres, encuestas y entrevistas con autoridades educativas, juntas vecinales, asociaciones, consejos escolares, padres de estudiantes y la Federación Departamental de Padres de Familia (FEDEPAF).

De acuerdo con las encuestas y las estadísticas disponibles, existen 116 unidades educativas públicas en los 3 distritos. De estas unidades, 82.168 personas son estudiantes: el 51% son hombres y el 49% son mujeres, y su edad es de 5 a 18 años. En el cuadro abajo se muestran mayores detalles.

Número de estudiantes inscritos en El Alto Norte, clasificados por distrito y nivel

Nivel	Distrito 4 (32 U.E.)		Distrito 5 (47 U.E.)		Distrito 6 (37 U.E.)	
	Número		Número		Número	
	Estudiantes	%	Estudiantes	%	Estudiantes	%
Inicial	1862	8,5	2234	7,0	1506	5,3
Primaria 1-5	10616	48,7	15685	49,2	13126	46,0
Primaria 6-8	5285	24,2	7351	23,0	7264	25,5

Secundaria 1-4	4036	18,6	6597	20,8	6610	23,2
Total	21799		31867		28506	

Fuente: Dirección Distrital de Educación

Resumen

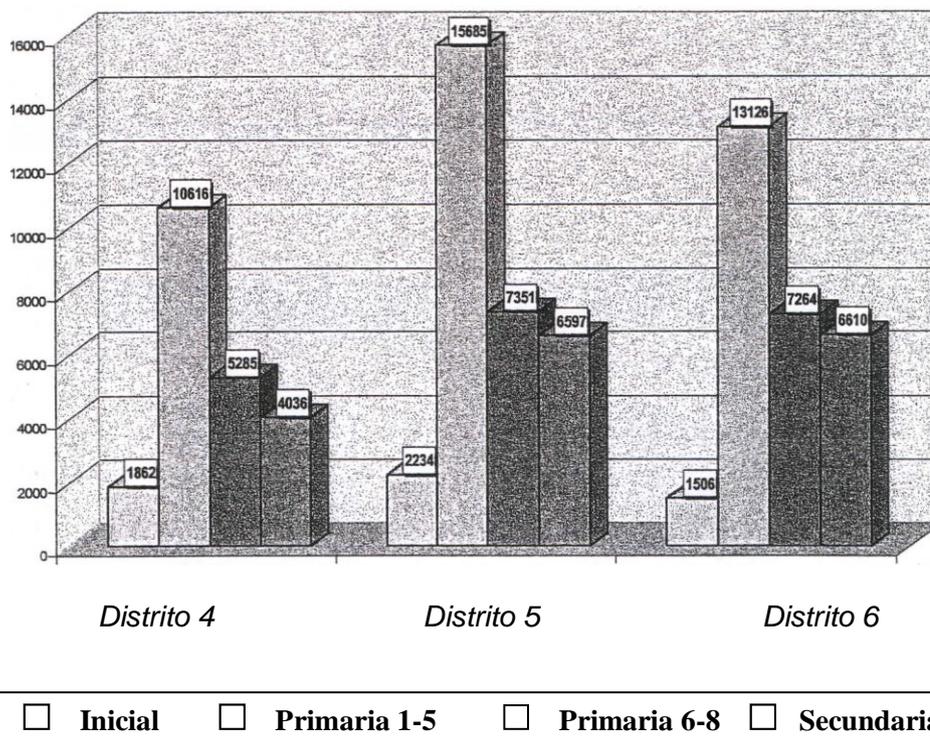
	Distrito 4	Distrito 5	Distrito 6
Inicial	1862	2234	1506
Primaria 1- 5	10616	15685	13126
Primaria 6 - 8	5285	7351	7264
Secundaria 1 - 4	4036	6597	6610
Total	21799	31867	28506

Fuente: Dirección Distrital de Educación

Estudiantes en los diferentes distritos

DISTRITO	ZONAS	UNIDADES EDUCATIVAS	No. de Estudiantes
Distrito IV	Bautista Saavedra	Bautista Saavedra	1117
	16 de Febrero	16 de Febrero	795
	Franz Tamayo	Raúl Salmón	1860
Distrito V	Juana Azurduy	Juana Azurduy	234
	Huayna Potosi	Noruega	978
	Puerto Mejillones	Tocopilla - M.Q. Sta. Cruz	2877
	Ingenio D.2 - U.V. 1	Kristian Larsen	214
	Mcal. Sucre - Jichusirca	Mcal. Sucre	820
	Villa Cooperativa	Villa Cooperativa	780
	Sta. Rosa de Lima	María Teresa Pardo	290
	Germán Busch 1 - 1-2	Rafael Pabón	544
	San Juan Río Seco	Strongest	1094
	Urb. Nueva Asunción	Litoral	649
	Urb. Mcal. Sucre Sector .B	Mcal. Sucre .B	628
Distrito VI	Urb. Mcal. Suero Sector .C.	Gualberto Villarroel	185
	Alto Lima 3ra. Sección	Juan José Torres	2569
	Alto Lima 2da. Sección	Puerto de Guaqui	1477
	Los Andes	Elizardo Pérez	1998
	Los Andes		1733
		Total de estudiantes	20842

Estudiantes inscritos por distrito y por nivel



De acuerdo con información de la Dirección Distrital de Educación de El Alto Norte, el 7% de los niños están en la escuela inicial (niños de 4 – 5 años de edad), el 48% está en primaria (del 1er al 5to curso, es decir niños de 6 a 10 años), el 24% está en la segunda fase de primaria (6to al 8vo curso, es decir niños de 11 a 13 años de edad) y el 21% va a la escuela secundaria. El cuadro abajo muestra que la mayoría de los niños está en primaria (del 1er al 5to curso).

Desagregación de los estudiantes

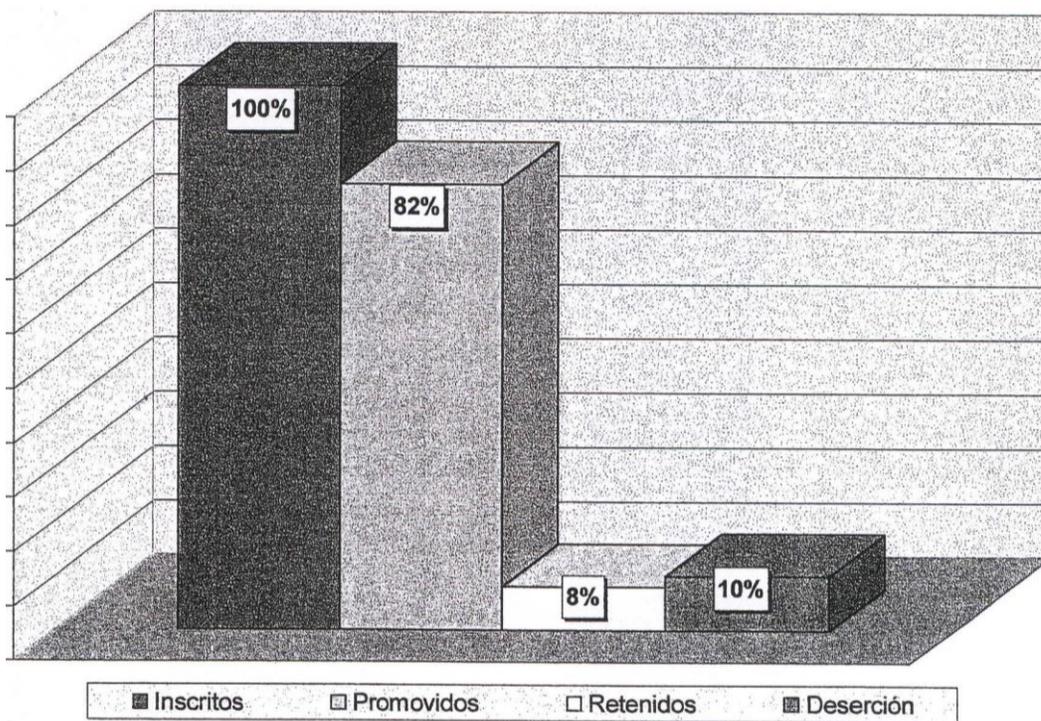
	Distrito 4				Distrito 5				Distrito 6			
	Inicial	Primaria		Secundaria	Inicial	Primaria		Secundaria	Inicial	Primaria		Secundaria
		(1-5)	(6-8)	(1-4)		(1-5)	(6-8)	(1-4)		(1-5)	(6-8)	(1-4)
Inscritos	1862	10616	5285	4036	2234	15685	7351	6597	1506	13126	7264	6610
Promovidos	1591	9464	4150	3136	1749	13167	5480	4060	1362	12198	5884	5221
Retenidos	0	373	767	543	0	583	881	968	0	627	879	897
Deserción	178	607	741	753	204	509	1406	845	208	423	1375	947

Fuente: Dirección Distrital de Educación

Resumen

	Distrito 4	Distrito 5	Distrito 6	Porcentaje
Inscritos	21799	31867	28506	100%
Promovidos	18341	24456	24665	82%
Retenidos	1683	2432	2403	8%
Deserción	3064	2964	2953	10%

Desagregación de los estudiantes



Fuente: Direcciones Distritales de Educación

El cuadro resumido arriba muestra que el porcentaje de deserción en los Distritos 4, 5 y 6 es un 10% más elevado en comparación con el año 2000. El cuadro también muestra que la mayoría de los estudiantes está en primaria y que el 50% de los niños que abandonan la escuela trabajan y ayudan a generar el ingreso familiar. Probablemente, la tasa de deserción está relacionada con la migración temporal o definitiva, dependiendo de las oportunidades laborales de los padres o la familia. Otro motivo por la deserción es el hecho que las Unidades Educativas dan poca atención y poco apoyo a los estudiantes con dificultades y problemas de aprendizaje.

De toda la población estudiantil, el 8% de los estudiantes repite el curso, lo cual es un porcentaje significativo ya que sólo el 82% de los estudiantes es promovido al curso inmediatamente superior. Esta tasa de repetición está relacionada con varios aspectos como ser:

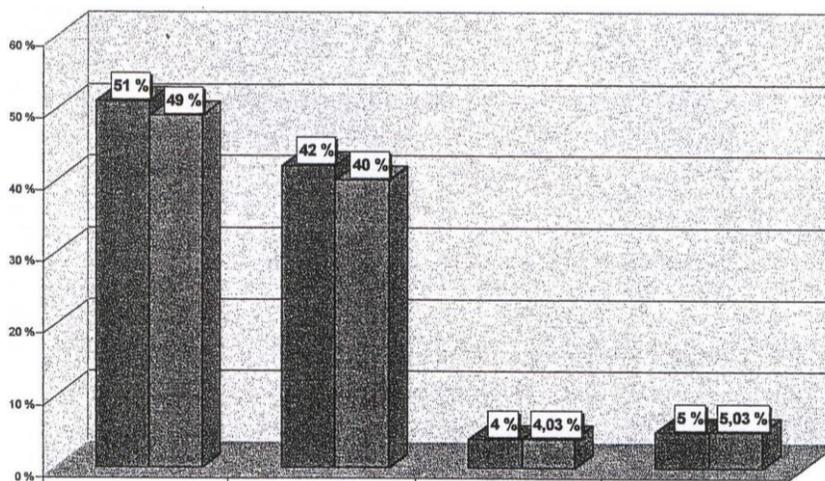
- factores socio-económicos desfavorables
- la mala calidad de la educación
- dificultades de aprendizaje de los niños.

Número de estudiantes clasificados por Deserción y Retención y por sexo

		Distrito 4	Distrito 5	Distrito 6	Porcentaje
Inscritos	V	11380	16384	14486	51
	M	10419	15483	14020	49
Promovidos	V	9524	12608	12555	42
	M	8817	11848	12110	40
Retenidos	V	862	1239	1215	4,03
	M	821	1193	1188	3,97
Deserción	V	1561	1505	1495	5,10
	M	1503	1459	1458	4,90

Fuente: Dirección Distrital de Educación

DESAGREGACIÓN DE LOS ESTUDIANTES POR SEXO



□ Varones □ Mujeres

Varones

Mujeres

Inscritos

Promovidos

Retenidos

Deserción

De acuerdo con estadísticas del año 2000, ha mejorado la asistencia escolar de las mujeres en comparación con los varones. El gráfico arriba muestra que de todos los niños inscritos, el 49% son niñas y el 51% son niños. El porcentaje de repetición es de un 3,97% y la tasa de deserción escolar es de un 4,90%. Asimismo, este gráfico muestra que la participación de las niñas en las Unidades Educativas ha mejorado en años recientes.

Número de profesores por Unidad Educativa

Número de estudiantes por profesor y por distrito del PDLAN:

No.	Distritos	Unidades Educativas	No. de profesores	No. de estudiantes por profesor
1.	4	Rafael Pabón	16	45-55
2.	4	Juana Azurduy de Padilla	10	35 -45
3.	4	16 de Febrero	28	45-55
14.	4	Bautista Saavedra	30	45-55
5.	5	Strongest	25	45-55
6.	5	Litoral	23	45-55
7.	5	Mariscal Sucre B	19	45-55
8.	5	Gualberto Villaroel	10	45-55
9.	5	María Teresa Pardo	10	45-55
10.	5	Villa Cooperativa	36	45-55
11.	5	Mariscal Sucre	32	45-50
12.	5	Kristian Larsen	11	45-65
13.	5	Tocopilla	93	45-65
14.	5	Noruega	28	45-50
15.	5	Raúl Salmón	31	45-55
16.	6	Juan José Torrez	90	45-60
17.	6	Puerto de Guaqui	35	45-55
18.	6	Elizardo Pérez	80	45-60
19.	6	los Andes	50	45-55
		TOTALES	657	45 -60

2.2. NIVELES DE APLICACIÓN Y EFECTOS DE LA REFORMA

La Ley de la Reforma Educativa establece un paso gradual de una concepción positiva y práctica a una concepción constructiva basada en TRABAJO COOPERATIVO como un vínculo entre lo abstracto y lo concreto, lo cognitivo, lo afectivo, lo social, lo cultural y lo lingüístico. En este contexto, la Dirección Distrital en coordinación con los asistentes técnicos y los asesores pedagógicos en el Subdistrito

propusieron una mejora y modificación de las prácticas pedagógicas antiguas. Esta propuesta se debería lograr gradualmente en todas las unidades educativas en la ciudad de El Alto. Al mismo tiempo, la propuesta debería implementar el Programa de Transformación y el Programa de Mejora que se enfoca a un aprendizaje a lo largo de los diferentes niveles y ciclos.

El porcentaje avanzado del Programa de Transformación se distingue en base al año de ingreso y el ciclo de aprendizaje.

Programa	Unidades Educativas	Año	Año en el ciclo	Ciclo	Curso correspondiente en la escuela primaria tradicional
Transformación	10	1998	1er año de aprendizaje básico	1ro	1ro
Transformación	20	1999	2do año de aprendizaje básico	1ro	2do
Transformación	40	2000	3er año de aprendizaje básico	1ro	3ro
Transformación	60	2001	1er año de aprendizaje esencial	2do	4to
Transformación	70	2001	2do año de aprendizaje esencial	2do	5to
Transformación	80	2001	1er año de aprendizaje esencial	1ro	1ro
Mejora	36	2001	Ninguno	Ninguno	Todos los cursos

La Reforma Educativa propone una transformación integral del sistema educativo que cubre el plan de estudios, aspectos pedagógicos al igual que aspectos relativos a la gerencia y las finanzas.

- El Programa de la Reforma Educativa fue elaborado entre 1991 y 1994 por las Secretarías Nacional y Departamentales de Educación.
- La Reforma Educativa se empezó a implementar en el año 1995 con actividades preparatorias. En 1996, la Reforma empezó con 300 grupos en diferentes partes del país; se organizaron 50 Distritos en el país, se implementó el primer grado y se preparó el segundo grado.
- En el año 1996, se reorganizaron 300 grupos y 35 distritos. En este mismo año, se implementaron el 1er y 2do grado y se preparó el 3er grado para el año siguiente.
- En el año 1997, se incorporó el nuevo plan de estudios en el 75% de las unidades públicas en 35 distritos.
- En 1998, el nuevo plan de estudios se implementó del 1er al 4to grado y se estaba preparando el 5to grado.
- En el año 1999, se terminó el plan de estudios para el 1er hasta el 5to grado y se preparó el 6to grado.
- En 2000, terminó el Programa de Transformación y se fortaleció el Programa de Mejora en la segunda parte de la educación primaria y en la educación secundaria, pero tan sólo en algunos aspectos como ser:
metodología, competencia de los profesores, la provisión de material didáctico y bibliográfico e insumos para la elaboración del PEI, a cargo del Viceministerio de Educación.
- En el año 2001, se implementaron los módulos de gestión educativa en todo el país con el fin de mejorar el proceso de aprendizaje de los estudiantes, profesores y padres de familia.

2.3 ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE LA DIRECCIÓN DISTRITAL DE EDUCACIÓN EN EL ALTO

La estructura organizativa está compuesta por:

1 Gerente Distrital para El Alto Norte y 1 Gerente Distrital para El Alto Sur.

6 técnicos para los 3 subdistritos en cada distrito.

2 expertos en computación para el Sistema de Información.

4 asistentes técnicos para Ejecución Presupuestaria.

2 secretarios para ambos Distritos.

2 choferes

1 guardia

2.4 CONDICIÓN Y CALIDAD DE LA INFRAESTRUCTURA Y LOS EQUIPOS DISPONIBLES PARA LOS ESTABLECIMIENTOS

Hay deficiencias muy claras en las condiciones de la infraestructura y los equipos: el 45% de las aulas están en malas condiciones, en el 39% de las escuelas hay problemas con el material didáctico y los muebles, y sólo el 16% de las escuelas es considerado adecuado en cuanto a las condiciones de las aulas, los muebles y el material didáctico.

Asimismo, en tres de los Distritos, hay hacinamiento en las aulas (59 – 60 alumnos por aula). Algunos diagnósticos dijeron que la deficiente calidad y cantidad en las aulas son debido a la tasa de crecimiento. No hay una infraestructura adecuada para el número de personas por aula. La mayoría de la infraestructura en los Distritos 4, 5 y 6 fue construida por los padres sin ningún tipo de orientación técnica. Algunos aspectos como el espacio en m²/alumno, la ventilación, la distancia entre el piso y el techo no fueron tomados en cuenta. A pesar de que en años recientes el proyecto educativo de MAN-ha ayudado a mejorar el sistema educativo, los equipos y muebles en las escuelas siguen siendo deficientes e insuficientes. Los pupitres y mesas hexagonales están en mala condición.

2.5 PROVISIÓN DE SERVICIOS BÁSICOS PARA CADA ESTABLECIMIENTO

En los Distritos 4, 5 y 6, hay agua en la mayoría de las escuelas (el 75% por cañería y un 60% está conectado con el alcantarillado) y también electricidad (85%). También hay algunas escuelas sin acceso a servicios básicos. La falta de instalaciones sanitarias es un problema en las Unidades Educativas. En algunas unidades hay tanques sépticos para cubrir parte de esta deficiencia de servicios higiénicos.

3. SALUD

3.1 TASA DE MORTALIDAD

SITUACIÓN DE SALUD EN LA CIUDAD DE EL ALTO

En años recientes, han mejorado los indicadores de salud como resultado de una serie de esfuerzos concretos como ser:

- . Campañas de prevención en salud.
- . Seguros básicos de salud.
- . Apoyo de institutos religiosos, ONG y organizaciones de cooperación internacional.

Sin embargo, aún no hay un equilibrio entre la magnitud de la población y los servicios de salud. El Cuadro abajo resume los principales indicadores de salud.

INDICADORES DE SALUD DE LA CIUDAD DE EL ALTO

INDICADOR		PORCENTAJE
Tasa de mortalidad infantil (por mil nacidos vivos)		66/100
Tasa de mortalidad (%)		22,7
Tasa de fecundidad (niños por mujer)		4,5
Desnutrición crónica (tamaño para edad)		21,6
Desnutrición aguda (peso para tamaño)		1,3
Desnutrición global (peso para edad)		9,8

Fuente: Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDSA - 1998) (INE -1999)

La estructura organizacional del sector salud en la ciudad de El Alto consta de:

Una Unidad Descentralizada de Salud de El Alto (UDSEA) que depende de la Prefectura de La Paz.

Distritos de Salud 1, 2, 3, 4, 5 y 6 (todos dependen de UDSEA).

Áreas de salud (que dependen de los Distritos de Salud).

Centros de Salud (que dependen de las Áreas de Salud)

SITUACIÓN DE SALUD EN LOS DISTRITOS 4, 5 Y 6

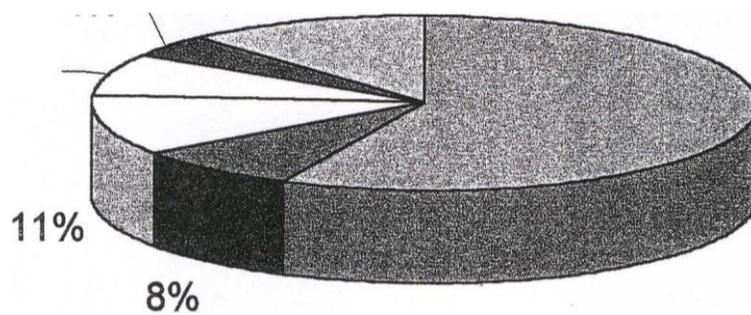
Los distritos 4, 5 y 6 de El Alto están ubicados en la zona Norte. Estos Distritos ofrecen servicios de salud en los siguientes centros:

Centros de Salud en los Distritos 4, 5 y 6 en la ciudad de El Alto

No.	Nombre del centro de salud	Distrito	Nivel de Atención	Sub-sector	No. de personal en salud
1	Lotes y Servicio	4	I	Público	13
2	16 de Febrero	4	I	Público	10
3	Centro de Salud Noruega	4	I	Público	7

4.-	Prosalud Villa Tunarí	4	I	Privado	15
5.-	Germán Busch	5	I	Público	13
6.-	Mejillones	5	I	Público	13
7.-	Villa Cooperativa	5	I	Público	10
8.-	Prosalud Huayna Potosi	5	I	Privado	15
9.-	Prosalud Villa Ingenio	5	I	Privado	15
10.-	Alto Urna	6	I	Público	5
11.-	Hospital Los Andes	6	11	Público	25
12	Siglo XXI	6	11	Privado	15

Cobertura y acceso al sistema de salud pública en los Distritos 4, 5 y 6



Fuente: Encuestas propias de MAN-B en Distritos y Centros de Salud

(año 2001)

Sin cobertura 57%

Curadores 8%

Farmacias 11%

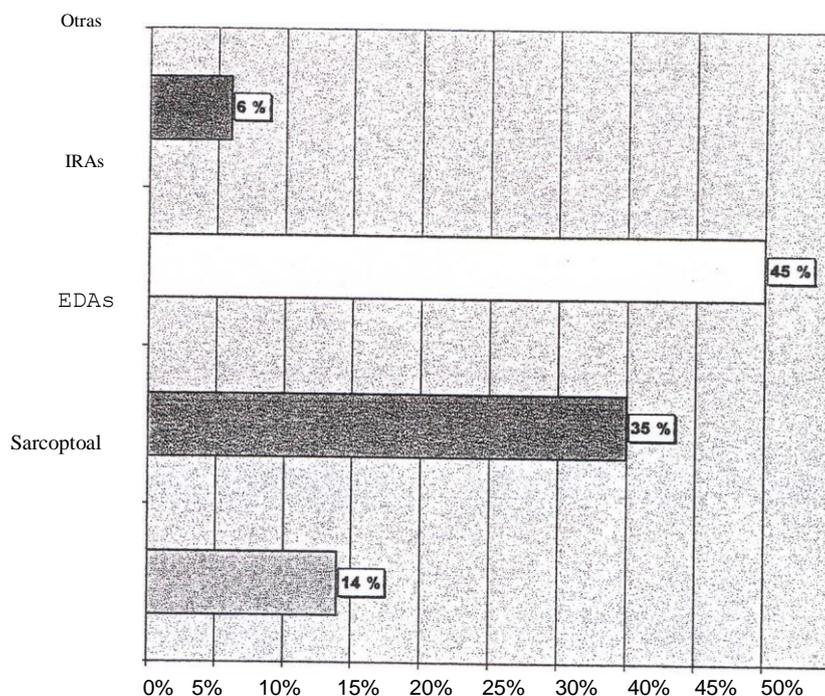
Seguro social 8%

ONG 4%

Centros públicos 12%

De acuerdo con los resultados del diagnóstico realizado por Red Hábitat, el 12% de la población en el Distrito tiene acceso a servicios públicos, el 8% visita a curadores, otro 11% recurre sólo a las farmacias, el 8% tiene un seguro social y el resto (57%) no tiene acceso a servicios de salud debido a diferentes factores como ser: inaccesibilidad económica, no hay publicidad sobre los servicios de salud, razones culturales, etc.

PERFIL EPIDEMIOLÓGICO



Problemas epidemiológicos

Hay muchos factores que causan enfermedades en la población:

- La existencia de varios ríos como fuente de infecciones debido al crecimiento urbano desordenado, la falta de infraestructura básica y la deficiente educación medioambiental de la población

- El estilo de vida de la gente.
- Los malos servicios de salud.
- Epidemias temporales que hacen subir la mortalidad, sobre todo en niños y niñas menores de 5 años, mujeres en edad fértil y la población escolar.

PERFIL EPIDEMIOLÓGICO

IRA: Infecciones Respiratorias Agudas

EDA: Enfermedades Diarréicas Agudas

Sarcoptosis: Enfermedad de la piel

El gráfico arriba muestra los principales motivos de atención en los servicios de salud:

- Infecciones Respiratorias Agudas
- Enfermedades Diarréicas Agudas

- Sarna o Sarcoptosis (enfermedades de la piel).
- Tuberculosis
- Otras enfermedades con menos frecuencia.

Estas patologías están directamente relacionadas con las patologías típicas de la pobreza debido a:

- La falta de educación en la población.
- La calidad deficiente en los servicios de salud.
- Cambios medioambientales.
- Estilos de vida relacionados con actitudes y valores socioculturales y espirituales.

SANEAMIENTO BÁSICO

CONDICIÓN DE LOS SISTEMAS DE AGUA POTABLE, SANEAMIENTO Y EL RECICLADO DE RESIDUOS SÓLIDOS

Hace unos años, en la ciudad de El Alto había problemas grandes con la infraestructura de salud. Sin embargo, en años recientes ha cambiado esta situación gracias a la provisión de agua potable y electricidad (Aguas del Illimani, Electropaz, FNDR) por parte de las organizaciones locales e instituciones públicas y privadas. En los últimos 25 años, ha mejorado la implementación de servicios. Un ejemplo es el número de casas con acceso a agua potable que ha aumentado de un 16% a un 66%. No obstante, sólo el 15% tiene agua potable en la casa y el 51% tiene conexiones de agua fuera de la casa.

Además, los residuos sólidos son un problema y amenazan la calidad de vida en el sector. Con la intensificación de la industria y economía, ha aumentado considerablemente la cantidad de residuos sólidos. La cantidad de componentes tóxicos en los desechos ha aumentado debido al incremento de la actividad económica.

4. VIVIENDA

La mayoría de las casas en El Alto, Distritos 4, 5 y 6 (= el 78 %) son casas independientes. Sólo el 2% son departamentos y el 20% de la población vive en casas improvisadas en los barrios pobres.

CONDICIÓN Y CALIDAD

Hay casas de diferentes calidades dependiendo de la ubicación. Las casas del sector central son de mejor calidad y tienen los servicios básicos necesarios. Las casas en los barrios periféricos son más pequeñas y las construcciones no son de buena calidad.

Principales materiales de construcción

Los materiales que se utilizan para la construcción son muy baratos. Una gran parte de las casas en El Alto son de adobe con techos de calamina y con un piso de cemento o tierra.

Paredes – el 65% de las casas tienen muros de adobe. Se utilizan ladrillos en el restante 35%. Es común utilizar adobe en el primer piso y ladrillos en el segundo piso. Para los techos se utiliza sobre todo calamina porque el costo de este material es bajo y porque dura mucho este material. Sólo el 35% de los pisos son de madera, que tiene cualidades térmicas contra el clima frío. El 25% de las casas tienen pisos de cemento y el 40% pisos de tierra.

5. TRANSPORTE URBANO

5.1 CAMINOS Y AVENIDAS

El tráfico vehicular es muy desorganizado sin rutas claras. El transporte local no satisface las necesidades de transporte público. Además, muchas veces los choferes no saben manejar bien y algunas avenidas son peligrosas para los peatones debido a la gran velocidad.

6. ASPECTOS ECONÓMICOS PRODUCTIVOS

Hay gran heterogeneidad en las actividades en El Alto. Algunas actividades típicas son: artesanos, zapateros, tejedores, carpinteros y sastres. En los distritos 4 y 6 y sobre todo en el Distrito 5, la Población Económicamente Activa (PEA) trabaja por cuenta propia. Hay micro empresas familiares que producen de forma artesanal, o que trabajan en servicios o que tienen empleos temporales. En estas actividades, las mujeres son importantes ya que muchas veces ellas son las encargadas de vender la ropa y los productos.

EMPLEO

En la primera mitad de los años 80, las tasas de desempleo eran elevadas debido a las pocas oportunidades laborales en el sector formal. El sector informal, el sector de negocios familiares y el sector semi-empresarial crecieron fuertemente en este período. Debido a la presencia de un enorme sector informal, hay empleos de baja calidad y con un bajo nivel de productividad.

No hay una política laboral explícita. Las posibilidades de trabajo dependen del mercado y de las posibilidades de inversión y ahorro. Debido al crecimiento de la migración a la ciudad de El Alto, hay una falta de empleo. Asimismo, no es posible controlar el ingreso en el mercado laboral.

SISTEMA DE COMERCIALIZACIÓN Y MERCADEO

El principal centro de comercialización informal en el área de intervención se encuentra en el área "16 de Julio" (Distrito 6), donde se organizan las ferias semanales.

El sector laboral se puede caracterizar de la siguiente manera:

El sector familiar representa el 41% de la población laboral; el 53% de las mujeres trabajadoras trabaja en el sector familiar; el 17% trabaja en el sector empresarial; el 12% en el sector estatal, el 10% en el sector semi-empresarial y el 8% en el sector doméstico.

Las micro empresas más importantes en El Alto se dedican a fabricar ropa, tejidos, carpintería, metalmecánica, zapatería y trabajos en yeso (CEDLA 2000). Todos estos productos se producen con materia prima nacional y se producen para el mercado local y nacional.

7. ASPECTOS INSTITUCIONALES ORGANIZACIONALES

7.1 ORGANIZACIONES SOCIALES E INSTITUCIONES PÚBLICAS

En la ciudad de El Alto hay organizaciones como ser la Central Obrera Regional (COR), la Federación de Juntas Vecinales (FEJUVE), que agrupa a 364 juntas vecinales de los seis distritos de El Alto. Su representante se elige en base al voto directo en una Asamblea General. Los Comités de Vigilancia fueron creados a través de la Ley de Participación Popular, y tienen la tarea de controlar los recursos entregados al Gobierno Municipal y a las Subalcaldías.

La Junta Vecinal es representada por una persona que vive en el área. La principal tarea de esta instancia consiste en obtener servicios públicos y desarrollar actividades sociales y culturales. También hay organizaciones de mujeres locales. Organizan actividades locales y fomentan la existencia de un entorno humano y digno. La estructura y funciones de las organizaciones sociales se muestran en el siguiente cuadro:

RESUMEN DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES

ORGANIZACIONES SOCIALES	TAREAS Y FUNCIONES
COR Central Obrera Regional	La central de los obreros de El Alto.
FEJUVE Federación de Juntas Vecinales	Institución que representa a 364 Juntas Vecinales de 6 Distritos de El Alto.
Comités de Vigilancia que tienen relación con las OTBs	Creados por la Ley 1551, tienen la misión de ejercer un control social sobre los recursos asignados al gobierno municipal y las subalcaldías de los 6 Distritos.
Juntas vecinales (asociación de personas en un vecindario específico)	La principal tarea es lograr acceso a servicios públicos y desarrollar actividades sociales y culturales.
FEDEPAP (Federación de Padres de Familia)	Tiene la tarea de centralizar y reunir los alumnos de los 6 Distritos de El Alto.
Consejo Escolar (compuesto por los padres de familia de los establecimientos educativos)	Organización local. Se encarga de las necesidades y demandas de la comunidad educativa.
Organizaciones de Mujeres (Centros de Madres y grupos organizados en torno a acciones comunales)	Grupos en torno a necesidades vitales.
Clubes Deportivos	Organizar y hacer ejercicios deportivos.
Asociación de chóferes y artesanos.	Organizaciones con intereses económicos en producción y servicios.

Fuente: Elaboración propia – Área Urbana de MAN-B

7.2 INSTITUCIONES PRIVADAS

En el área de intervención hay organizaciones no gubernamentales que participan en la ejecución de diferentes acciones.

Institución	ÁMBITO DE ACTIVIDAD	COBERTURA	ACTIVIDADES
Gregoria Apaza	Promoción de la mujer	Sector Norte El Alto	Capacitación y promoción de la mujer
Red Habitat	Micro crédito	Distrito 5 (8 Alto)	Programa de vivienda Social
Compassion	Refuerzo escolar y alimentación complementaria	Sector Norte El Alto	Niños en edad escolar
Prosalud	Salud	Sector Norte El Alto	Atención en salud
CIES	Salud reproductiva	Sector Norte El Alto	Educación y Prevención
Promujer	Promoción de la mujer	Sector Norte El Alto	Capacitación y crédito
Asociación Siglo XXI	Educación especial	Sector Norte El Alto	Estimulación y atención para niños especiales
Banco Sol	Económico	Sector Norte El Alto	Micro crédito
FIE	Económico	Sector Norte El Alto	Micro crédito
Diaconia FRIF	Económico Productivo	Ciudad de El Alto	Micro crédito
FIDES	Salud	Distrito 5 (El Alto)	Atención en salud
CERPI	Educación y alimentación complementaria	Zona de Ballivián	Apoyo escolar - Centro de recursos pedagógicos

Fuente: Elaboración propia – Área urbana MAN-B

Otro factor social importante en el Plan de Desarrollo Local es la Iglesia Evangélica.

El siguiente cuadro muestra:

Las iglesias en cada Distrito.

El número de feligreses y su tiempo de permanencia en la zona

Resumen de las Iglesias Evangélicas en el área de intervención del Plan de Desarrollo Local El Alto Norte

DISTRITOS	IGLESIAS	MIEMBROS	OBSERVACIONES
4	2 Asambleas de Dios 2 Santidades de Dios 1 Iglesia de la Profecía 1 Iglesia Pentecostés 1 Iglesia Baptista 5 otras iglesias recientemente creadas 2 iglesias católicas 1 la Voz de la Piedra Angular 12 iglesias evangélicas		Las iglesias evangélicas están bien organizadas y son reconocidas en nuestro país. Existen desde hace varios años en la comunidad, Y tienen personería jurídica.
5	6 Santidad 11 Asambleas de Dios 1 [...] 1 iglesia luterana 3 iglesias baptistas 3 iglesias presbiterianas 6 iglesias pentecosteses 2 iglesias metodistas 3 iglesias Amigas 1 iglesia nazarena 1 iglesia evangélica cristiana 1 iglesia de la profecía 21 otras iglesias creadas recientemente 8 iglesias católicas 2 grupos católicos 3 iglesias adventistas 60 iglesias evangélicas		La mayoría de los grupos de creación reciente son independientes, no tienen personería jurídica. Hay una iglesia católica en cada subdistrito Tres están en construcción. También hay las siguientes iglesias: Adventista Mormón La Voz de la Piedra Angular
6	6 Asambleas de Dios 1 iglesia baptista 1 iglesia Pentecostés 3 [...] 1 Los Amigos 1 iglesia nazarena 3 Iglesia de Su Santidad 1 Dios de la Profecía 3 otras iglesias recientemente creadas 2 iglesias católicas 1 iglesia mormona 1 iglesia adventista 20 iglesias evangélicas		

8 SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA

Los procesos de migración han contribuido a la construcción de un perfil demográfico de la ciudad de El Alto, donde la mayoría de la población es de origen rural. Los migrantes son tanto antiguos como nuevos y ejercen mucha influencia en varios aspectos de la ciudad: el entorno urbano, las características socioculturales y la configuración de la población. La inserción laboral siempre está condicionada por el pequeño mercado laboral y la precaria industria urbana. Esta situación ha causado una gran “informalidad” con su propia lógica y normas. Una de las principales actividades económicas de El Alto está relacionada con las actividades comerciales en el sector informal. Desde temprano, los hombres, mujeres y niños se van de sus casas para encargarse del sustento diario para su familia. Hay una federación de artesanos y una Federación de Juntas Vecinales que contribuyen a la gestión de la ciudad.

Hay ferias diarias y semanales en varias zonas de El Alto. Las ferias cubren diferentes sectores: la venta de ropa, la venta de artesanías y la venta de artículos básicos.

La feria más importante tiene lugar en la zona 16 de Julio, donde se concentra el 60% de los vendedores. Bajo estas condiciones, la población de El Alto logra poca estabilidad económica para cubrir las necesidades básicas de sus hogares.

Este sistema comercial está organizado de acuerdo con las actividades comerciales desarrolladas en el área rural donde las familias suelen vender los productos que no necesitan. Este mismo modelo se adoptó en la ciudad donde se lo conoce como “estrategia de supervivencia”.

Además, si El Alto es considerado un espacio económico, hay diferentes grupos sociales que generan sus propios empleos y al mismo tiempo la dinámica económica de la ciudad.

(Plan Quinquenal CPMG, 1992).

Las principales actividades en El Alto están relacionadas con el sector informal. La gente invierte un capital mínimo para ser vendedores ambulantes y luego, obtienen un lugar permanente para vender sus productos. Al convertirse en comerciantes, gozan de mayor estabilidad económica y al mismo tiempo tienen una mejor posición social.

De acuerdo con las condiciones socioeconómicas de la población de El Alto (Sector Norte), es necesario considerar la siguiente información para facilitar el análisis:

8.1 TASA DE POBREZA

La pobreza está relacionada con diferentes causas relacionadas con diferentes aspectos históricos, económicos, culturales y políticos.

Es por esto que es tan difícil analizar la pobreza. La pobreza en Bolivia es un fenómeno estructural relacionado con una serie de aspectos intrínsecos del desarrollo nacional.

Esta situación no se podrá alterar a corto plazo con ciertos eventos o políticas coyunturales.

CASAS PRIVADAS CLASIFICADAS SEGÚN NIVEL DE POBREZA

Descripción	Casas Totales	Casas Pobres	Incidencia de Pobreza	N.B.S.	Umbral de Pobreza	Moderada	Indigente	Marginal
La Paz								
El Alto								
S.Cruz								
Cbba.								

Fuente: Plan Regulador de la Ciudad de El Alto (1999)

Nota: N.B.S. = Necesidades Básicas Satisfechas

La información incluida en el cuadro muestra que el 72,9% de la población urbana de El Alto vive en pobreza. Este porcentaje representa a 58.822 familias que tienen un acceso adecuado a servicios básicos, educación básica, salud y vivienda.

PORCENTAJE DE CASAS PRIVADAS EN EL ALTO CLASIFICADAS POR NIVEL DE POBREZA

Número Total de Casas	Porcentaje 100%
Casa [...]	
Incidencia de pobreza	
NBS	
Umbral de pobreza	
Pobreza moderada	
Indigencia	
Marginal	

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE) – Plan Regulador de la ciudad de El Alto (1999)

En la ciudad de El Alto hay deficiencias que afectan la calidad de vida de la población. Los principales problemas están relacionados con el saneamiento básico (78,2%), salud (68,2%) y educación (64,15%), que muestran porcentajes muy elevados en comparación con otras ciudades bolivianas.

Hay muchas diferencias entre los estándares de vida de la población en la ciudad de El Alto. Estas diferencias se muestran en la estructura urbana de algunas áreas con mejores servicios.

INGRESO MONETARIO PROMEDIO CLASIFICADO POR CIUDAD

Ciudades capitales	Ingreso promedio
La Paz	
Cobija	
Santa Cruz	
Cbba.	
Sucre	

Trinidad	
Tarija	
Oruro	
El Alto	
Potosi	
Total	

Fuente: INE – Plan Regulador de la ciudad de El Alto (1999).

La pobreza está reflejada en:

Un ingreso insuficiente.

Los riesgos de desnutrición de los niños.

La baja eficiencia escolar.

La alta deserción escolar.

El trabajo infantil.

Éstos son los principales factores que muestran la brecha entre un ingreso bajo y un consumo elevado. La encuesta llevada a cabo por el Instituto Nacional de Estadística hizo una estimación de las condiciones laborales de la población en El Alto.

EMPLEO FORMAL E INFORMAL EN EL ALTO

Condiciones Laborales	Población
PENT	
PET	
PEA	
PO	
PD	
Desempleado	
Solicitantes	
PEI	
Empleo Temporal	
Empleo Permanente	
Población Total	

Fuente: INE - 1999

En la ciudad de El Alto, la población en condiciones para trabajar es de 421.496 personas, de los cuales 256.424 son personas económicamente activas (trabajan 249.000 personas y 7.415 personas no tienen trabajo). Esto tiene un impacto directo en la actividad económica de la población.

Clasificación de la población económicamente activa por ocupación

Ocupación	Población
Obrero	

Empleado	
Cuentapropista	
Empleador	
Socio cooperativo	
Trabajador familiar	
Trabajadora del hogar	
TOTAL	

La ocupación dominante en El Alto son los “cuentapropistas” que representan el 40% de la población, seguido por los empleados con un 20%. La participación femenina en el sector informal es importante en las unidades familiares productivas, en las que participan de 3 a 4 mujeres.

7. IPG (Índice de Potenciación de Género)

El IPG utiliza variables desarrolladas específicamente para medir el potencial relativo de hombres y mujeres en relación con actividades políticas y económicas.

Porcentajes de participación en empleos, por sexo

Ciudades	Porcentaje de participación en empleos gerenciales		Porcentaje de participación en empleos técnicos o profesionales		Empleos en el Municipio			IDH
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Total Empleos	No mujeres Empleos	% de Mujeres	
El Alto								
La Paz								

Fuente: UDAPSO / proyecto Bolivia 2000

El primer grupo muestra la participación porcentual de hombres y mujeres en empleos gerenciales y el segundo grupo muestra el porcentaje de participación de hombres y mujeres en empleos técnicos - profesionales.

Participación femenina en empleos en el parlamento

Ciudades	EMPLEO			Empleos (Índice)		
	Concejales	Gerencia	Profesional Y Técnico	Concejales	Gerencia	Profesional Y Técnico
El Alto						
La Paz						

Fuente: UDAPSO / Proyecto Bolivia 2000

La segunda variable muestra la participación de hombres y mujeres en empleos parlamentarios. Finalmente, el PIB por cápita también se considera pero no está ajustado al nivel de pobreza mundial. En El Alto, el ingreso por cápita fue estimado en vez del PIB, que fue ajustado en base a la paridad del poder adquisitivo IPG.

Ciudades	Ingreso	IPG	IDG	IDH
El Alto				
La Paz				